



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 4423

Seduta del 17/03/2021

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI
STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI
ALESSANDRA LOCATELLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
FABIO ROLFI
FABRIZIO SALA
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Raffaele Cattaneo

Oggetto

APPROVAZIONE DEGLI INDIRIZZI TECNICO-AMMINISTRATIVI PER LA GESTIONE DI DISCARICHE ANTE-NORMA. CESSATE, ABUSIVE, IN GESTIONE OPERATIVA O POST-OPERATIVA – ATTUAZIONE DELL'ART. 17-TER, COMMA 4 DELLA L.R. N. 26/2003

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Mario Nova

Il Dirigente Elisabetta Confalonieri

L'atto si compone di 26 pagine

di cui 20 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- il decreto legislativo 13 gennaio 2003, n. 36: "Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti";
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152: "Norme in materia ambientale";
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- la l.r. 12 dicembre 2003, n. 26: "Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche";
- la l.r. 27 dicembre 2006, n. 30 "Disposizioni legislative per l'attuazione del documento di programmazione economico-finanziaria regionale, ai sensi dell'articolo 9 ter della legge regionale 31 marzo 1978, n. 34 (Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione) – collegato 2007";
- la l.r. 17 agosto 2020, n. 18 "Assestamento al bilancio 2020 - 2022 con modifiche di leggi regionali";

VISTO in particolare l'art. 17-ter della l.r. n. 26/2003, introdotto con l.r. n. 18/2020, che ha definito *"la disciplina tecnico-operativa per le discariche ante-norma, cessate, abusive, in gestione operativa o post-operativa e con gestione post-operativa terminata, nel rispetto dei principi di prevenzione e precauzione, di sostenibilità e proporzionalità, di 'chi inquina paga', di tutela dell'ambiente e della salute, nonché di corretta gestione del territorio, al fine di assicurare il coordinamento, da parte delle autorità competenti, della correlata attività amministrativa, secondo criteri di efficienza, efficacia ed economicità, fermo restando il rispetto dei principi generali di cui all'articolo 1 della legge 241/1990"*;

VISTI gli articoli 15 e 16 della l.r. n. 26/2003 relativi alle competenze di Comuni e Province;

CONSIDERATO che l'art. 17-ter citato prevede al comma 4 l'emanazione, con delibera di Giunta, di: *"a) indirizzi tecnico-amministrativi e procedure per il coordinamento dell'azione amministrativa di cui al comma 1, con particolare riferimento all'applicazione della disciplina dei rifiuti e delle bonifiche, secondo principi di semplificazione, economicità ed efficienza, evitando duplicazioni negli adempimenti e incertezze riguardo alle competenze e alle procedure da seguire; b) indicazioni tecniche sulle modalità di intervento, qualora necessario per la presenza di contaminazione di matrici ambientali o per motivi di sicurezza e tutela della salute o per situazioni di degrado o per la realizzazione di opere o progetti"*



Regione Lombardia

LA GIUNTA

sulla porzione di territorio interessata; c) indicazioni sui possibili utilizzi delle aree interessate e su eventuali limitazioni e prescrizioni”;

CONSIDERATO che:

- il comma 2 dell'art. 3-quinquies del D.lgs 152/06 prevede che *“le regioni (...) possono adottare forme di tutela giuridica dell'ambiente più restrittive, qualora lo richiedano situazioni particolari del loro territorio, purchè ciò non comporti un'arbitraria discriminazione, anche attraverso aggravati procedimentali”*;
- il comma 5-bis dell'art. 195 prevede che *“Nelle more dell'esercizio da parte dello Stato delle competenze di cui al comma 2, lettere a) e g), le Regioni (...) possono disciplinare comunque tali aspetti, con l'obbligo di adeguamento alle sopravvenute norme nazionali entro 6 mesi”* e che la lettera a) richiamata è relativa a *“indicazione dei criteri e delle modalità di adozione, secondo principi di unitarietà, completezza e coordinamento, delle norme tecniche per la gestione dei rifiuti”*;
- l'art. 196 – lettera h) del d.lgs. 152/2006 riserva alle Regioni, nel rispetto della normativa statale vigente, la possibilità di redazione di linee guida e di criteri per la predisposizione e l'approvazione dei progetti di bonifica e di messa in sicurezza;
- l'art. 17, comma 1, lettera e) prevede che Regione abbia tra le sue funzioni quella dell'*“adozione di direttive procedurali e tecniche per l'esercizio delle funzioni autorizzatorie spettanti alle province”*;

DATO ATTO che a livello normativo comunitario e nazionale non sono disponibili disposizioni di sufficiente dettaglio in merito alla gestione di discariche risalenti nel tempo;

ATTESA la presenza di discariche numerose e di diversa età nel territorio lombardo, che rende necessaria una disciplina specifica;

RITENUTO necessario emanare linee guida tecnico-amministrative, rivolte agli Enti competenti, per assicurare la corretta gestione del territorio e la tutela dell'ambiente, della salute e della sicurezza, secondo i principi enunciati nel comma 1 dell'art. 17-ter della l.r. n. 26/2003;

ATTESO che gli uffici regionali hanno redatto le bozze di linee guida e che queste sono state portate al confronto dei soggetti portatori di interessi, secondo le modalità di seguito elencate;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DATO ATTO che i contenuti delle linee guida sono stati illustrati in data 14/10/2020 al "Tavolo residui non recuperabili" istituito nell'ambito dell'Osservatorio regionale per l'Economia Circolare e la Transizione Energetica, costituito dai diversi portatori di interessi (ANCI Lombardia, Province, associazioni di categoria di produttori di rifiuti e di gestori di discariche ed impianto di gestione rifiuti, Università ed enti di ricerca, associazioni ambientaliste, ARPA), che le bozze sono state inviate ai partecipanti in data 21/12/2020 e che sono arrivate alcune osservazioni (agli atti);

DATO ATTO che una bozza di linee guida è stata trasmessa in data 22/12/2020 (prot. reg. n. T1.2020.0063219) ad ANCI Lombardia ed UPL, chiedendo un loro parere e che sono pervenute le osservazioni di ANCI Lombardia e di alcune Province (agli atti);

DATO ATTO che, a seguito delle osservazioni, si sono tenuti degli incontri specifici di approfondimento con ARPA e con ANCI Lombardia;

CONSIDERATO che sono state valutate le osservazioni pervenute e si è di conseguenza provveduto a perfezionare le linee guida;

CONSIDERATO che l'art. 15, comma 5 della l.r. n. 18/2020 prevede che: *"fatti salvi i finanziamenti regionali già erogati per la realizzazione degli interventi, per le discariche ante-norma, cessate, abusive ed in gestione operativa o post-operativa le procedure in corso alla data di entrata in vigore della presente legge sono adeguate, entro un anno dall'approvazione della relativa deliberazione, agli indirizzi e alle indicazioni previste al comma 4 dell'articolo 17 ter della l.r. 26/2003, come introdotto dal comma 1, lettera d), del presente articolo"*;

RITENUTO pertanto opportuno approvare il seguente allegato:

- Allegato A: *"Indirizzi tecnico-amministrativi per la gestione di discariche ante-norma, cessate, abusive, in gestione operativa o post-operativa in attuazione dell'art. 17 ter, comma 4 della l.r. 26/2003"*, che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

DATO ATTO del fatto che le linee guida saranno adeguate ad eventuali normative nazionali che dovessero sopravvenire;

DATO ATTO che le Autorità competenti dovranno adeguare i procedimenti in corso entro un anno dalla data di approvazione della presente delibera, secondo le indicazioni di cui al comma 5, art. 15 della l.r. n. 18/2020;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la l.r. 31 marzo 1978 n. 34 e successive modificazioni ed integrazioni, nonché il regolamento di contabilità;

VISTA la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 "Testo Unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi dell'XI legislatura;

DATO ATTO che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs 33/2013;

VISTO il Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura, approvato con Deliberazione del Consiglio regionale n. 64/2018 e pubblicato sul BURL del 28 luglio 2018, ed in particolare il punto 190.Ter.09.03 "Sviluppo dell'economia circolare per ridurre la produzione di rifiuti e per il loro riutilizzo" come aggiornato con d.g.r. n. 3748 del 30/10/2020;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, il seguente allegato, parte integrante della presente delibera:
 - Allegato A: *"Indirizzi tecnico-amministrativi per la gestione di discariche ante-norma, cessate, abusive, in gestione operativa o post-operativa in attuazione dell'art. 17 ter, comma 4 della l.r. 26/2003"*;
2. di dare atto che le Autorità competenti dovranno adeguare i procedimenti in corso entro un anno dalla data di approvazione della presente delibera, secondo le indicazioni di cui al comma 5, art. 15 della l.r. n. 18/2020;
3. di disporre la pubblicazione del decreto sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet di Regione Lombardia;
4. di attestare che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs 33/2013;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

5. di dare atto che avverso il presente provvedimento potrà essere proposto ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale nel termine di 60 giorni, secondo quanto previsto dal d. lgs 2 luglio 2010, n. 104, ovvero potrà essere proposto ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni, secondo quanto previsto dal DPR 24 novembre 1971, n. 1199.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge